

# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4067

## פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הרווחה	04.02.2024	05.06.2024

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלה של מסגרות חוץ ביתיות לאנשים עם מוגבלויות	הארכת התקשרות	3(4)(ב)3	31.01.2024	8001075302

## חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם  
צביאל גנץ  
יהונתן רוזניק

## תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי  
יועץ משפטי  
סגן בכיר לחשב הכללי

## תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה  
יועץ/ת משפטי/ת  
חבר/ת ועדה

## החלטת ועדת הפטור

הוועדה ממליצה על אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים  
ההחלטה מותנית באישור החשב הכללי

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

## תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (1) הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
שיח סוד - מרכז חינוכי שיקומי לבעלי צ	580014322		

## פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.12.2023	05.06.2024	30.06.2026	30.06.2026	19,137,168	15,433,200	שקלים ישראלים חדשים

## תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (2) הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
שלו ובניו בע"מ	511121014		

## פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
14.11.2024	14.11.2024	30.06.2026	30.06.2026	11,822,400	11,822,400	שקלים ישראלים חדשים

## תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (3) הערות:

ספקים						
שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק			
קמ"ה - קהילה מרפאת בהרדוף (ע"ר)	580216703					
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
19.10.2024	19.10.2024	30.06.2026	30.06.2026	10,052,280	10,052,280	שקלים ישראלים חדשים
תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (4)						
הערות: ספקים						
שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק			
מעון רמת טבריה בע"מ	510913205					
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.07.2024	01.07.2024	30.06.2026	30.06.2026	31,161,000	31,161,000	שקלים ישראלים חדשים
תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (5)						
הערות: ספקים						
שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק			
שיח סוד - מרכז חינוכי שיקומי לבעלי צ שלו ובניו בע"מ	580014322					
קמ"ה - קהילה מרפאת בהרדוף (ע"ר)	511121014					
מעון רמת טבריה בע"מ	580216703					
	510913205					
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.07.2026	01.07.2026	30.06.2028	30.06.2028	71,652,072	71,652,072	שקלים ישראלים חדשים

## דיון ונימוקים

1. משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם הגופים המפורטים מעלה (להלן - **הספקים**) לטובת הפעלת מסגרות חוץ ביתיות לאנשים עם מוגבלויות.
2. הספקים מפעילים מסגרות חוץ ביתיות לאנשים עם מוגבלויות שונות ברחבי הארץ. שיח סוד מפעילה שני הוסטלים לאנשים עם פיגור שכלי טיפוליים מהמגזר החרדי, האחד לגברים והשני לשנים, בעיר ירושלים והסביבה. שליו ובניו מפעילה הוסטל לאנשים חירשים ועיוורים (נכות כפולה) במערך דיוור קיים במחוז המרכז. עמותת קמ"ה מפעילה 2 מסגרות קהילתיות עבור אוכלוסייה הנמצאת על הרצף האוטיסטי בגילאי 21 ומעלה באזור הצפון. רמת טבריה מפעילה מעון-פנימייה לאנשים עם אבחנות של מוגבלות שכלית התפתחותית והפרעות התנהגות קשות במיוחד.
3. **היסטוריית ההתקשרות:**
  - 3.1. המשרד התקשר לראשונה עם הספק שיח סוד מכוח מכרז פומבי 147/2012. הספק החל את מתן השירותים מיום 01.12.2012 ועד ליום 30.11.2022, בהיקף כולל של 64,978,560 ש"ח כולל מע"מ. כמו כן, אישרה וועדת הפטור הארכת התקשרות עד ליום 30.11.2023, בהיקף של 6,545,088 ש"ח כולל מע"מ, מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
  - 3.2. המשרד התקשר לראשונה עם הספק שליו ובניו מכוח מכרז פומבי 143/2012. הספק החל את מתן השירותים מיום 15.12.2012 ועד ליום 13.11.2023, בהיקף כולל של 62,424,000 ש"ח כולל מע"מ. כמו כן, אישרה וועדת הפטור הארכת התקשרות עד ליום 30.11.2024, בהיקף של 13,007,520 ש"ח כולל מע"מ, מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
  - 3.3. המשרד התקשר לראשונה עם הספק עמותת קמ"ה מכוח מכרז פומבי 144/2014. הספק החל את מתן השירותים ביום 20.10.2014 והוא עתיד לסיימו ביום 19.10.2024, בהיקף כולל של 53,110,080 ש"ח כולל מע"מ.

- 3.4. המשרד התקשר לראשונה עם הספק רמת טבריה מכוח מכרז פומבי 229/2013. הספק החל את מתן השירותים ביום 01.07.2014 והוא עתיד לסיימו ביום 30.06.2024, בהיקף כולל של 93,225,600 ש"ח כולל מע"מ. כמו כן, אישרה וועדת הפטור הרחבת התקשרות לטובת 20 מכסות נוספות, עבור התקופה שמיום 12.01.2021 ועד ליום 30.06.2024, בהיקף כולל של 14,501,760 ש"ח כולל מע"מ, מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
4. לדברי הגורם המקצועי, לאגף הדיור במנהל מוגבלויות של המשרד קיימים 3 מכרזי מסגרת (מכרזי תמונת מצב), הנותנים מענה בכל הקשור למסגרות חוץ ביתיות. המכרזים נבדלים זה מזה בסוג האוכלוסייה המטופלת, כאשר קיים מכרז עבור כל אחד מן האוכלוסיות: אוכלוסיית משה, אוכלוסיית השיקום ואוכלוסייה על הרצף האוטיסטי. כאשר נכתבו, מכרזי תמונת מצב פורסמו עם אופציות להארכות התקשרות עד ל-20 שנים.
5. בבקשה המובאת כעת, מבקש המשרד לאגד את הבקשה להארכות התקשרות עם ארבעת הספקים לעיל, אשר הינם הספקים היחידים הפועלים כיום שזכו במכרזים אשר התפרסמו לאחר או בצמוד לפרסום מכרזי תמונת מצב ומשכך, לא נכללו בהם. תוקף ארבעת המכרזים לעיל הינו ל-10 שנים בלבד וכעת אנו נמצאים בסיומם או לקראת סיומם.
6. כחלק מההתארגנות לקראת סיום תוקף המכרזים, הוחלט כי אגף הדיור יפרסם מכרזים הדומים באופיים למכרזי תמונת מצב, תוך הצמדת תאריך הסיום של ההתקשרות לזה של 3 מכרזי תמונת מצב.
7. עם זאת, בשנה האחרונה, במקביל לכתיבת המכרזים החדשים, החל אגף הדיור בליווי משרד רוה"מ, את כתיבתו של "מכרז דגל", מכרז אחד ומקיף שמטרתו להסדיר את כלל ההתקשרויות עם כלל מסגרות הדיור בהתאם להוראת חוק שירותי רווחה לאנשים עם מוגבלות הנחקק בשנת 2022. תולדת "מכרז הדגל" נבע מתוך הצורך ביצירת הסדרה של כלל המודלים של הדיור הקיימים לכדי אחד בהתאם לתפיסת החוק החדש, בין אם בהיבטים המבוססים על רמות תמיכה והן בהתייחסות לתפיסה של דיור בקהילה ושירותי מכוון אדם. לטענת המשרד, "מכרז הדגל" ימכרז תחתיו את כלל מסגרות הדיור באגף ויבטל את ההתקשרויות הקיימות כיום, כולל את אלו של 4 הספקים המובאים בבקשה זו.
8. לאחר דיונים תוך משרדיים ובליווי החשכ"ל, התגבשה ההבנה כי אין זה נכון לפרסם מכרזים חדשים עבור הספקים בגינם פונה המשרד, שהרי פרסום מכרזי ביניים יהיה תהליך לא יעיל כלכלית אשר יפגע בשהיה שיאלצו לעבור בין המסגרות מספר פעמים. כמו כן, טוען המשרד כי מכרזים שכאלו במהותם לא יתאמו את רוח החוק החדש המבקש לשנות את מודל רמות התמיכה במסגרות. כיום, המשרד מעריך כי ייקח כחמש שנים עד לסיום הליכי "מכרז הדגל" ובשל כך מבקש התקשרות ארוכת טווח התבטיח את הרצף הטיפולי של השהיה במסגרות.
9. לדברי המשרד, מדובר בשירותים חיוניים של דיור עבור אנשים בעלי מוגבלויות שלא ניתן להפסיק בשום שלב.
10. התקשרויות ההמשך בתנאים זהים להתקשרויות המקוריות.
11. מר דניאל גולדן, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

## החלטת החשב הכללי

מאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים  
אושר ע"י חברי ועדת הפטור בפרוטוקול מספר

ההתקשרות מאושרת עד ליום 30.06.2025 כאשר בתקופה זו על המשרד לבחון ביחד עם נציגי החשב הכללי את מכרז הדגל בהיבטי השונים בדגש על עלויות, אפיון שירותים ותכנון עתידי.

### תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (1) הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
שיח סוד- מרכז חינוכי שיקומי לבעלי צ	580014322		

### פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.12.2023	05.06.2024	30.06.2026	30.06.2025	19,137,168	8,025,264	שקלים ישראליים חדשים

### תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (2) הערות:

**ספקים**

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
שלו ובניו בע"מ	511121014		

**פרטי תקופה**

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
14.11.2024	14.11.2024	30.06.2026	30.06.2025	11,822,400	4,728,960	שקלים ישראלים חדשים

**תקופת התקשרות** התקשרות המשך נוספת (3)  
**הערות:**

**ספקים**

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
קמ"ה - קהילה מרפאת בהרדוף (ע"ר)	580216703		

**פרטי תקופה**

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
19.10.2024	19.10.2024	30.06.2026	30.06.2025	10,052,280	4,308,120	שקלים ישראלים חדשים

**תקופת התקשרות** התקשרות המשך נוספת (4)  
**הערות:**

**ספקים**

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מעון רמת טבריה בע"מ	510913205		

**פרטי תקופה**

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.07.2024	01.07.2024	30.06.2026	30.06.2025	31,161,000	15,580,500	שקלים ישראלים חדשים

**מאשרים**

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000010975 לעיל,  
לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.